

## Международные стандарты в деятельности внутренних дел.

### 1. Понятие внутренних дел.

### 2. Международные стандарты в деятельности внутренних дел

1. Органы внутренних дел являются неотъемлемой частью системы органов государственного управления. При выполнении своих функций они вступают в управленческие и иные отношения (внутренние и внешние) с различными государственными органами, общественными объединениями и отдельными гражданами. Эти отношения могут быть отношениями власти - подчинения, сотрудничества, координации и согласования. Установленная законодательством компетенция органов внутренних дел характеризуется совокупностью возложенных на них задач и функций, а также объемом конкретных правомочий того или иного органа. Она определяется общими типовыми и индивидуальными положениями о том или ином органе внутренних дел, а также специальными законодательными актами, определяющими обязанности и права ряда органов, функционирующих в рамках системы МВД Казахстана. Особенности компетенции органов внутренних дел обусловлены спецификой выполняемых ими задач и их назначением и состоят в следующем: органы внутренних дел не только организуют, но и практически обеспечивают охрану общественного порядка, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления, проводят противопожарные мероприятия и ведут борьбу с пожарами, обеспечивают безопасность движения транспорта и пешеходов и др.; они наделены правом производства дознания и следствия. При осуществлении дознания и предварительного следствия соответствующие службы, их полномочные представители и следователи руководствуются нормами уголовно-процессуального законодательства. Органы внутренних дел обладают широкой компетенцией по осуществлению административно-надзорных функций, осуществляют надзор за соблюдением правил паспортной системы, правил разрешительной системы и др. Имеет свои особенности и структура органов внутренних дел. Она определяется полномочными государственными органами и содержит в себе различные составные звенья, имеющие соответствующие функции и правомочия. Из этого следует, что система органов внутренних дел характеризуется: наличием элементов (подсистем); установлением между элементами (подсистемами) субординационных и координационных связей. Целостностью, качественным своеобразием и относительной самостоятельностью. Вместе с тем, она представляет собой сложную подсистему системы органов государственного управления. Это означает, что органы внутренних дел, также как и все органы государственного управления, создаются и функционируют в качестве аппарата, подчиненного Правительству Республики Казахстан. Система органов внутренних дел построена с учетом административно - территориального устройства Казахстана, а также с учетом особенностей и функций, характера и объема выполняемых задач. Система рассматриваемых органов проявляет себя в двух ролях: как управляющий субъект и как управляемый объект. Любые звенья их являются одновременно управляющей и управляемой системой. Районные отделы внутренних дел, например по отношению к управлению МВД Казахстана в области являются объектом управления, но они одновременно выступают в качестве субъектов управления, руководя подчиненными звеньями (службами, подразделениями). В основе взаимоотношений вышестоящих и нижестоящих органов внутренних дел лежит принцип субординации, когда первые направляют и координируют деятельность

нижестоящих органов, их решения обязательны для нижестоящих и они непосредственно подчиняются вышестоящим органам. Деятельность каждого звена системы органов внутренних дел ограничена масштабами территориальной деятельности. В соответствии с масштабом территориальной деятельности и компетенцией того или иного звена, система органов внутренних дел подразделяется на две подсистемы: центральные и местные органы внутренних дел. Центральным органом внутренних дел является МВД Республики Казахстан. Местные органы состоят из Управлений МВД Республики Казахстан в областях; городских управлений, управлений МВД Республики Казахстан в областях; районных отделов Городских управлений, Управлений МВД Республики Казахстана в областях. Система органов внутренних дел на транспорте построена с учетом существующей системы органов транспортных министерств. Она построена таким образом, чтобы звенья этой системы могли успешно решать возложенные на них задачи по обеспечению охраны общественного порядка на транспорте, охране перевозимых грузов, личного имущества и прав граждан, пользующихся услугами транспорта. В соответствии с конституционными нормами в законах, затрагивающих деятельность МВД Республики Казахстан, содержатся формулировки, обусловленные международно-правовыми нормами. Обусловленность правоприменительных актов в системе МВД Республики Казахстан международными договорами Республики Казахстан имеет различные проявления. Одно из наиболее существенных – регламентация вопросов гражданства в контексте международно-правовых норм. Реализация нормативных актов, затрагивающих различные аспекты правового положения иностранных граждан в Республике Казахстан, сопряжена с надлежащим пониманием и применением международных договоров относительно визового и без визового въезда в Казахстан и пребывания на ее территории.

## 2. Международные стандарты в деятельности внутренних дел

Функции МВД по миграционной службе:

- исполнение в пределах своих полномочий законодательства РК по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев
- участие в реализации установленного порядка предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства
- осуществление в соответствии с законодательством РК и международными договорами мер по регулированию процессов внешней трудовой миграции, привлечению иностранной рабочей силы на территорию Республики Казахстан и трудоустройству граждан РК за пределами ее территории
- разработка и реализация мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, осуществление миграционного контроля в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства
- участие в подготовке и реализации в пределах его полномочий международных договоров РК в области миграции. Особое место в компетенции МВД Республики Казахстан занимают вопросы взаимоотношений с Международной организацией уголовной полиции (Интерполом). Национальное центральное бюро Интерпола в качестве подразделения криминальной входит в состав центрального аппарата МВД Республики Казахстан.

На него возложено сотрудничество правоохранительных и других государственных органов РК с правоохранительными органами иностранных государств – членом Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола.

МВД Республики Казахстан на основе международных норм осуществляет взаимодействие с соответствующими органами зарубежных стран. МВД Республики Казахстан как ФОИВ компетентно заключать от имени РК международные договоры межведомственного характера; вместе с тем оно обеспечивает в пределах своих

полномочий выполнение обязательств Казахстанской стороны, вытекающих из этих договоров.

**Основные направления:**

- международное сотрудничество
- контроль за соблюдением и исполнением международных норм
- обязаны в своей деятельности руководствоваться международными нормами
- участие в решении вопросов о правовой помощи
- взаимодействие с органами иностранных государств (Интерпол) и международными организациями. Помимо традиционных органов в Интерполе есть НЦБ Интерпола, он входит и в сам Интерпол и является структурным подразделением МВД. Интерпол не имеет собственных полномочий по ОРД, по проведению расследований
- заключение межведомственных соглашений
- возможность представительства в иностранных государствах
- определяет миграционную политику, ведет учет

**International standards in the activities of the Interior.**

**1. The concept of the interior.**

**2. International standards in the activities of the Interior**

1. Organs Interior are an integral part of the government system. In carrying out their functions, they shall enter into administrative and other relations (internal and external) with different state bodies, public associations and citizens. These relations may be relations of power - subordination, cooperation, coordination and harmonization.

Installed legislation competence of the internal affairs bodies is characterized by the totality of their tasks and functions, as well as the amount of the specific powers of an organ. It is determined by the general standard and individual provisions of a particular organ of the Interior, as well as the special legislative acts, defining the obligations and rights of a number of bodies operating under the Ministry of Internal Affairs of Kazakhstan.

Features of the competence of internal affairs bodies are due to the specifics of the tasks carried out by them and their purpose and are as follows:

law-enforcement bodies not only organize, but also virtually ensure the protection of public order, prevent, suppress and solve crimes, conducting fire prevention and fighting fires, ensure the safety of traffic and pedestrians, etc .;

they are entitled to the production of inquiry and investigation.

In carrying out the inquiry and preliminary investigation, the relevant services, their authorized representatives and investigators are guided by the norms of the criminal procedure legislation. Law-enforcement bodies have a broad competence for the implementation of administrative and supervisory functions, oversee compliance with the rules of the passport system, the rules of the licensing system and dr. meet the features and structure of the internal affairs bodies. It is determined by the authorized state bodies and contains the various component units having respective functions and powers. It follows that the system of internal affairs bodies is characterized by:

the presence of elements (subsystems);

establishing between the elements (subsystems) subordinate and coordination bonds.

Integrity, quality and originality of relative independence.

At the same time, it is a complex subsystem of public administration system. This means that the law-enforcement bodies, as well as all governments are created and function as a unit, subordinate to the Government of the Republic of Kazakhstan.

internal affairs bodies system is built according to the administrative - territorial structure of Kazakhstan, as well as the features and functions, the nature and scope of the tasks.

considered organ system manifests itself in two roles: as a control subject and as a managed object. Any links they are both managing and managed system. District Department of Internal Affairs, for example in relation to the Ministry of Internal Affairs of Kazakhstan in the field of management are subject to control, but at the same time they act as control subjects, leading the subordinate units (services, departments).

The basis of the relationship of superior and subordinate bodies of internal affairs on the principle of subordination, when the first direct and coordinate the activities of subordinate bodies, their decisions are binding on the lower and they are directly subject to the higher authorities.

The activities of each level of the system of internal affairs is limited to the extent of the territorial activities. In accordance with the territorial scope of activity and competence of a link, the system of internal affairs bodies is divided into two subsystems: the central and local bodies of internal affairs. The central authority of the Interior Ministry of the Republic of Kazakhstan. Local authorities consist of the Interior Ministry of the Republic of Kazakhstan in the fields; city departments, Office of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan in the fields; district departments of Urban Management, Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan in the field.

the internal affairs agencies in the transport system is built based on the existing system of enforcement of transport ministries. It is built in such a way that the units of this system could successfully solve the tasks assigned to them to ensure the protection of public order, transport, protection of transported goods, personal property and rights of the citizens who use the services transport. V compliance with the constitutional rules in the laws affecting the activities of the Ministry of Interior of the Republic of Kazakhstan, contains wording due to international legal normami. Obuslovlennost law acts in the system Ministry of Interior of the Republic of Kazakhstan by international treaties of the Republic of Kazakhstan has various manifestations. One of the most significant - the regulation of questions of citizenship in the context of international legal norm. Realizatsiya regulations affecting various aspects of the legal status of foreign citizens in the Republic of Kazakhstan, is associated with the proper understanding and application of international agreements concerning the visa or without visa entry into Kazakhstan and stay on it territory.

## **2. International standards in the activities of the Interior**

Functions of the Ministry of Interior for the migration service:

- pursuant to the limits of its powers of legislation of RK on Refugees and IDPs Issues
- participation in the implementation of the established procedure for granting political asylum to foreign citizens and persons without citizenship
- implementation in accordance with the legislation of Kazakhstan and international treaties of measures on regulation of external labor migration, attraction of foreign labor force in the territory of the Republic of Kazakhstan and the employment of citizens of the Republic of Kazakhstan beyond its territory
- Development and implementation of measures to prevent and combat illegal migration and implementation of migration control with respect to foreign nationals and stateless persons
- participation in the preparation and implementation within its powers of international treaties the Republic of Kazakhstan in the field of migration. A special place in the competence of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan is the question of relations with the International Criminal Police Organization (Interpol). National Central Bureau of Interpol in the criminal division as part of the central apparatus of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan.

It is entrusted cooperation between law enforcement and other state bodies of Kazakhstan with law enforcement agencies of foreign countries - members of Interpol and the General Secretariat of Interpol.

Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan on the basis of international standards shall cooperate with the relevant foreign authorities. Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan as the competent federal authorities to conclude, on behalf of the Republic of Kazakhstan international treaties of the interdepartmental character; At the same time it provides within the powers of the Kazakhstan side execution of obligations arising from these agreements.

Main directions:

- the international cooperation
- monitoring compliance with and implementation of international standards
- obliged to be guided by international standards
- participation in matters of legal aid
- interaction with the authorities of foreign countries (INTERPOL) and international organizations. In addition to traditional authorities in Interpol have Interpol, he includes himself in the Interpol and is a subdivision of the Ministry of Interior. Interpol does not have proper authority to OSA, the investigations
- Finally, interagency agreements
- the possibility of representation in foreign countries
- determines the migration policy, keeps records